

Forsyningstilsynet  
Carl Jacobsens Vej 35  
2500 København  
**Att.: Christian Parbøl**

15-05-2019  
J.nr.: 260600/98119  
KEH/ck

## **Fortolkning af Varmeforsyningslovens § 20, stk. 1**

Kære Christian Parbøl

CTR's bestyrelsen vedtog i 2010 på lige fod med CTR's ejerkommuner, at CTR i 2025 skal være CO<sub>2</sub>-neutral.

Som følge af kraftværkernes omstilling til biomasse, vil CTR i 2025 – og formentlig allerede i 2022 – opnå målet for så vidt angår grundlast eksklusiv CO<sub>2</sub> indholdet i affald. Da CTR har en stor spids- og reserverlastkapacitet, har bestyrelsen også ambitioner om helt eller delvist at omstille denne kapacitet til CO<sub>2</sub>-neutral varmeproduktion. På den baggrund arbejder vi aktuelt med at skabe det nødvendige beslutningsgrund for en sådan planlagt omstilling og i den forbindelse er opstået et spørgsmål om forståelsen af varmforsyningslovens § 20's krav om "nødvendige omkostninger"

CTR's spids- og reserverlastkapacitet ville kunne dække en by som Esbjergs totale varmebehov. Der er således tale om en betydelig kapacitet, men væsentligt er, at den i normale år udgør under 5% af CTR's varmeomsætning. På grund af omfanget af CTR's varmebehov påvirker forbruget imidlertid alligevel CO<sub>2</sub>-udledningen i forsyningsområdet, og derfor ønsker CTR's bestyrelse at få belyst, hvordan vi kan mindske CO<sub>2</sub>-udledningen herfra.

Centralkommunernes  
Transmissionsselskab I/S

Stæhr Johansens Vej 38  
2000 Frederiksberg  
Tlf. 3818 5777  
E-mail: [ctr@ctr.dk](mailto:ctr@ctr.dk)  
[www.ctr.dk](http://www.ctr.dk)

CTR's spids- og reservelastanlæg producerer i dag primært på olie, naturgas og i et lille omfang på el. Når vi taler om spids- og reservelastanlæg, er der ikke tale om forskellige anlæg, men om samme anlæg, der anvendes i forskellige situationer.

Reservelast er varmeproduktion til dækning af udfald på grundlastanlæggene. Spidslast er produktion til dækning af de kolde timer, hvor der er et stort forbrug, sådan at grundlasteffekten ikke behøver at kunne dække dette. Da spids- og reservelastanlæggene forudsætter en mindre investering pr effektenhed end grundlastinvesteringer, er det omkostningsbesparende på denne måde.

En måde at foretage en omstilling til mere CO<sub>2</sub>-neutral produktion er at skifte til CO<sub>2</sub> neutrale brændsler i form af bionaturgas, vindmøllestrøm og bioolie. Herved er de tekniske reinvesteringer små, da teknologien er den samme, især for el og gas. For disse gør det forhold sig gældende, at det teknisk er de samme fysiske enheder, der anvendes i produktionen, men gas- eller elkøberen ud over gas- eller elkøbet også køber et certifikat, således at der et sted på gas- eller elnettet leveres noget bionaturgas eller vindmøllestrøm. Anvendelse af bioolie vil kræve en omstilling af produktionsanlæggene.

CTR har undersøgt, hvilket øgede omkostninger det vil medføre, hvis CTR skulle dække produktionen med certifikater og bioolie.

- Hvis CTR's gennemsnitlige naturgasforbrug over de sidste 5 år skulle komme fra biogas, ville det koste omkring 40 mio. yderligere kr. årligt.
- Hvis CTR's spidslastproduktion på olie i gennemsnit over de sidste 5 år skulle dækkes af bioolie vil det koste yderligere 6 mio. kr. årligt.
- CTR har ikke regnet på meromkostningerne til el-certifikater, da CTR alene har én elkedel i funktion, som blev indviet i november 2018. CTR køber endnu ikke certifikater til denne og kender heller ikke normalforbruget.

CTR gennemsnitlige omkostninger til spids- og reservelast over de sidste 5 år udgør 230 mio. kr. årligt.

Varmeforsyningslovens formålsbestemmelse i § 1, stk.1, lyder sådan:

*”§ 1. Lovens formål er at fremme den mest samfundsøkonomiske, herunder miljøvenlige, anvendelse af energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand og inden for disse rammer at formindske energiforsyningens afhængighed af fossile brændsler”.*

Varmeforsyningslovens § 20, stk. 1, lyder sådan:

*”§ 20. Kollektive varmforsyningsanlæg, industrivirksomheder, kraftvarmeanlæg med en eleffekt over 25 MW samt geotermiske anlæg m.v. kan i priserne for levering til det indenlandske marked af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand indregne nødvendige udgifter til energi, lønninger og andre driftsomkostninger, efterforskning, administration og salg, omkostninger som følge af pålagte offentlige forpligtelser, herunder omkostninger til energispareaktiviteter efter §§ 28 a, 28 b og 29, samt finansieringsudgifter ved fremmedkapital og underskud fra tidligere perioder opstået i forbindelse med etablering og væsentlig udbygning af forsyningssystemerne, jf. dog stk. 7-17 og §§ 20 b og 20 c. 1. pkt. finder tilsvarende anvendelse på levering af opvarmet vand til andre formål fra et centralt kraft-varme-anlæg, jf. § 10, stk. 6, i lov om elforsyning.”*

CTR lægger til grund, at § 20 skal fortolkes i overensstemmelse med lovens § 1.

På den baggrund er det CTR's vurdering, at selvom der er tale om en meromkostning til køb af certifikater eller en mere CO<sub>2</sub>-neutral energikilde, er det stadig en nødvendig omkostning, da disse omkostninger i højere grad end alternativer formindsker energiforsyningens afhængighed af fossile brændsler. Da investeringerne ved sådanne

brændselsændringer enten ikke er til stede eller er meget små, lægger CTR ligeledes til grund, at omstillingen i de konkrete tilfælde, vil være samfundsøkonomisk fordelagtige.

CTR ønsker imidlertid med denne henvendelse at bede om Forsyningstilsynets tilkendegivelse af, om tilsynet har samme forståelse af lovgrundlaget, sådan at Forsyningstilsynets vurdering kan indgå i det beslutningsgrundlag, der skal forelægges CTR's bestyrelse.

Giver ovenstående anledning til spørgsmål eller bemærkninger, står vi naturligvis gerne til rådighed.

Venlig hilsen

Kamma Eilschou Holm



CTR  
Kamma Eilschou Holm  
Adm. Direktør  
Stæhr Johansens Vej 38  
DK-2000 Frederiksberg  
Phone: +45 22513476  
E-mail: [khj@ctr.dk](mailto:khj@ctr.dk)  
[www.ctr.dk](http://www.ctr.dk)